

《集（农）贸市场公平秤设置与管理标准》编制说明

2025年3月

目 次

- 一、工作简况
- 二、制定标准的必要性和意义
- 三、主要起草过程
- 四、编制原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系
- 五、主要条款的说明，主要技术指标、参数、实验验证的论述
- 六、重大意见分歧的处理依据和结果
- 七、实施标准的措施建议
- 八、知识产权说明
- 九、其他应予说明的事项

《集（农）贸市场公平秤设置与管理标准》地方标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

2024年7月，宁夏计量质量检验检测研究院申请地方标准立项，按照《自治区市场监管厅关于下达“两新”工作地方标准制（修）订计划的通知》，批准了《集（农）贸市场公平秤设置与管理标准》地方标准的制定。标准由宁夏回族自治区市场监督管理厅提出、归口并组织实施。

（二）起草单位

本标准项目主要承担单位：宁夏计量质量检验检测研究院。

（三）主要起草人及分工

本标准的主要起草人为苏磊、刘杰、李羚、梁颖、周立华、郭侃、叶农、赵燕、张静旖、方向阳。

具体分工如下：

刘杰：负责标准编制工作的全面指导和统筹审核，包括本标准结构框架制定，审核工作方案，提出标准修改意见。

苏磊、李羚：负责编制核心内容及编制说明，标准项目需求分析与工作方案起草，确定标准结构、审核标准文本和标准的具体撰写工作。

梁颖、周立华、郭侃：负责协调立项会议、标准起草会议、

内部征求意见等会议的组织召开，负责方案的执行与前期资料的收集，协助标准的制定。

叶农、张静旖：负责标准的技术指导，提出标准修改意见。

赵燕、方向阳：负责本标准文件的资料查阅、收集及标准文件的起草、修改。

二、制定（修）订标准的必要性和意义

（一）必要性

集（农）贸市场计量器具属于民生领域计量管理的重点，集（农）贸市场内计量器具是否准确关系着广大老百姓的切身利益。因此，加强集（农）贸市场公平秤配备与管理的研究和地方标准建设，指导市场经营者进行公平秤的配备与计量性能核查是维护民生计量的重要体现。

近年来，随着电子秤技术的飞速发展和更新，电子秤生产和改造技术壁垒降低，各类电子秤被一些不法商贩在计量称重上做了手脚，故意缺斤少两，其作弊方式方法更加隐蔽，作弊手段也更加多样。这严重影响了市场公平交易秩序，破坏了社会和谐，损害了消费者的合法权益。在集（农）贸市场合理设置“公平秤”十分必要，可让消费者随时随地，对购买商品的重量进行复现，监督缺斤少两现象。在维护消费者自身权益的同时，也帮助诚信守法的经营者树立一面旗帜，同时给有意进行作弊和故意缺斤少两的经营者起到揭露和震慑作用。

目前宁夏区内各集（农）贸市场虽设置了公平秤，但由于

设置数量不够、设置位置不够便捷、设置标志标牌不够醒目等原因，公平秤的整体效果参差不齐。

（二）意义

1. 制定《集（农）贸市场公平秤设置与管理标准》，可以规范集（农）贸市场公平秤的设置方法与管理要求，保障公平秤设置的有效性，统一的标准有助于规范市场行为，促进公平竞争。同时能有效防止“作弊”行为，提升消费体验，保障消费者权益。同时为监督和执法人员提供技术支撑，维护公平的市场秩序。

2. 制定《集（农）贸市场公平秤设置与管理标准》地方标准，可以为监督和执法人员提供技术支撑和执法依据，便于开展监督检查，提高监管效率，维护公平的市场秩序。同时有利于减少计量纠纷，维护社会公平正义，增强社会和谐。

三、主要起草过程

（一）成立起草组、确定分工

2024年7月~8月，宁夏计量质量检验检测研究院根据我区集（农）贸市场实际状况，结合《市场监管总局办公厅关于进一步深化电子计价秤市场秩序综合整治的通知》的指导意见，开展了标准申报的前期准备工作，进行了相关地方标准编制的调研分析、方向确定等工作，同时申报了本标准的制订。

2024年10月，地方标准项目任务下达后，宁夏计量质量检验检测研究院组织相关人员成立标准起草组，研讨并制定了标

准制定工作计划，明确了制定任务的责任分工和时间进度，并就前期标准制定相关工作进行了进一步讨论，确定了标准编制总体思路和总体原则。

（二）项目调研与资料收集

2024年11月，标准起草组开展全方位的调研工作，采用线上线下相结合的方式，系统搜集了相关法律法规、政策文件、标准等相关资料，为规范起草提供理论和数据支持。

1. 法律法规、政策文件。《中华人民共和国计量法》、《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国消费者权益保护法》、《集贸市场计量监督管理办法》、《零售商品称重计量监督管理办法》等。

2. 国家标准、国家计量检定规程、国家计量技术规范。GB/T 33659《农贸市场计量管理与服务规范》、GB/T 7722《电子台案秤》、JJG 539《数字指示秤检定规程》、JJF 1070《定量包装商品净含量计量检验规则》、JJF 1647《零售商品称重计量检验规则》等标准。

3. 根据《宁夏回族自治区计量监督管理条例》，同时对其他区域已经发布的有关集（农）贸市场公平秤设置与管理的地区标准进行研判分析。

（三）项目需求分析

2024年12月，结合调研结果与资料汇总，标准起草组召开研讨会议，对集（农）贸市场公平秤设置与管理相关引用标准

和资料进行了全面的分析和研究，根据工作计划分工和编写要求开展相关工作，结合我区集（农）贸市场的目前公平秤的设置位置、数量等情况进行分析整理，讨论标准中需要解决的问题以及需呈现的特色亮点、创新性等问题，搭建完成了本标准的框架结构，形成《集（农）贸市场公平秤设置与管理标准》工作组讨论稿。

（四）标准起草，征求意见

2024年12月—2025年2月，标准起草组根据调研的统计结果，结合相关法律法规、政策和标准，充分运用现有的管理规定、制度要求和各类计量技术文件逐张逐条编制本标准文本，完成工作组讨论稿后，标准起草组多次组织召开标准编制专题讨论会议，对标准内容的科学性和适用性进行反复研讨和论证，同时对该标准的内容、结构及编写格式做了多次修改调整，形成了标准征求意见稿，并完成了标准的编制说明。

四、编制原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

（一）编制原则

1. **合规原则。**现阶段，我国没有集（农）贸市场公平秤设置与管理相关的国家标准、行业标准。本标准借鉴和参考了国家法律法规、部门规章、国家标准、国家计量检定规程以及陕西等地集（农）贸市场公平秤设置与管理有关的地方标准，充分考虑我区现阶段集（农）贸市场公平秤设置与管理现状，在编制时注重科学性、合理性和适用性的原则。

2. 适用原则。本标准制定的内容简明实用、通俗易懂，可操作性强，符合宁夏地区集（农）贸市场公平秤设置与管理工作和促进全区质量提升发展的需要。

3. 规范原则。严格按照 GB/T1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行编写。

（二）编制依据

1. 《中华人民共和国计量法》
2. 《中华人民共和国标准化法》
3. 《中华人民共和国消费者权益保护法》
4. 《集贸市场计量监督管理办法》（国家市场监督管理总局令第94号公布）
5. 《零售商品称重计量监督管理办法》（国家市场监督管理总局令第31号修订）
6. GB/T 33659《农贸市场计量管理与服务规范》
7. GB/T 7722《电子台案秤》
8. JJG 539《数字指示秤检定规程》
9. JJF 1070《定量包装商品净含量计量检验规则》
10. JJF 1647《零售商品称重计量检验规则》
11. 《宁夏回族自治区计量监督管理条例》

本标准条款均符合国家现行的法律、法规及标准要求。

（三）与现行法律法规、标准的关系

本标准在研究《中华人民共和国计量法》、《中华人民共和国

《消费者权益保护法》、《集贸市场计量监督管理办法》、《零售商品称重计量监督管理办法》、《宁夏回族自治区计量监督管理条例》等法律法规、政策文件的基础上对集（农）贸市场公平秤设置与管理工作进行规范。

根据检索，目前没有集（农）贸市场公平秤设置与管理工作的相关国家标准、行业标准。本标准所引用相关标准为现行有效国家标准、行业标准和地方标准，且与现行法律、法规、标准协调一致，并无冲突。

五、标准主要内容

（一）主要条款说明

1. 范围。本标准规定了集（农）贸市场公平秤的选型要求、设置要求和管理要求。本文件适用于集（农）贸市场公平秤的设置与管理。

2. 规范性引用文件。给出了标准中引用的国家标准、国家计量检定规程和国家计量技术规范的情况，为标准中的相应内容提供了具体的操作方法和检验规则。

3. 术语和定义。对集（农）贸市场、公平秤、经营秤的专业术语进行概念界定。

4. 选型要求。本部分明确了公平秤的选型要求，包括产品质量、计量性能、计量安全性、计量技术指标、最大允许误差的要求等内容，旨在保证公平秤的各项技术特征能够满足区内各集（农）贸市场使用要求。

5. 设置要求。本部分明确了公平秤设置的位置、数量以及标识要求。旨在保障公平秤设置位置合理，数量足够，标识明显，能够在各集（农）贸市场中发挥显著效果，保障公平秤设置的有效性。

6. 管理要求。本部分规定了公平秤的制度要求、人员要求以及检定、核查和维护要求。旨在明确日常监督管理和计量纠纷处理的方法，同时明确人员配置与职责以及公平秤检定、核查和维护工作的开展方式。

（二）主要技术指标、参数、实验验证的论述

为规范我区集（农）贸市场公平秤设置与管理工作，保障集（农）贸市场公平秤设置的有效性，保障消费者合法权益，加强集（农）贸市场计量管理，宁夏计量质量检验检测研究院结合我区实际情况，依据《中华人民共和国计量法》、《中华人民共和国消费者权益保护法》为根本遵循，结合《集贸市场计量监督管理办法》、《零售商品称重计量监督管理办法》、《农贸市场计量管理与服务规范》、《电子台案秤》国家标准、《数字指示秤检定规程》、《定量包装商品净含量计量检验规则》、《零售商品称重计量检验规则》、《宁夏回族自治区计量监督管理条例》等法律法规和政策规章文件内容，结合全区集（农）贸市场公平秤设置与管理工作的开展情况，形成包括选型要求、设置要求、管理要求等 6 章内容。标准内容一方面来源于法律法规和部门规章，对法律法规和相关政策要求的细

化与分解；另一方面来源于宁夏计量质量检验检测研究院多年开展集（农）贸市场电子秤的强制检定工作中的经验总结。同时在主要条款上做出具体要求，保障标准可落实，内容可验证。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本标准无重大意见分歧。

七、实施标准的措施及建议

本标准为你推荐性文件，对全区集（农）贸市场公平秤设置与管理工作具有一定的指导作用。为了使本标准在发布后能够落地实施，一是相关主管部门应加大标准宣传，可有针对性的开展相关宣贯培训活动。二是由宁夏市场监管厅为主体负责标准的推广和实施，主要起草单位配合开展标准的宣贯与培训工作，通过组织培训、集中宣传等多种形式普及集（农）贸市场公平秤设置与管理的知识。三是对本标准执行情况跟踪，及时发现和收集标准执行中存在的问题，不断修改完善，进一步提高标准的科学性、合理性和可操作性。

八、知识产权说明

本标准不涉及专利。

九、其他应说明的事项

无其他应说明的事项。